



## **Oppstart av forvaltningsrevisjon - Samhandlingsreformen**

---

**Saksbehandler:** Tom Øyvind Heitmann (Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS)

### **Saksopplysninger:**

#### **Bakgrunn for prosjektet**

Dette prosjektet har sin bakgrunn i *Plan for forvaltningsrevisjon 2013-2016* vedtatt av kommunestyret i Hammerfest 21.06.2012 (Sak 43/12). Av planen framgår det at det skal utføres en forvaltningsrevisjon vedrørende kommunens implementering av samhandlingsreformen.

I kommunens plan for forvaltningsrevisjon sies det følgende om dette fokusområdet:

*«Samhandlingsreformen ble satt ut i livet 1. januar 2012. I forbindelse med dette trådte to nye lover i kraft. Dette er henholdsvis lov om kommunale helse- og omsorgstjenester med tilhørende forskrifter og lov om folkehelsearbeid. Reformens formål er større satsing på helsefremmende og forebyggende tiltak, redusert behov for vekst i spesialisthelsetjenesten, mer koordinerte, sammenhengende og forsvarlige helse- og omsorgstjenester, samt bedre samarbeid (samhandling) mellom kommunene og helseforetakene (sykehusene). Reformen innebærer at kommunene får vesentlig større innflytelse over de samlede helsetjenestene, og de får virkemidler til å utvikle de kommunale tjenestene (ifølge Helse- og omsorgsdepartementet). Et av hovedgrepene for å bedre samhandlingen er innføringen av et lovpålagt avtalesystem mellom kommuner og helseforetak.*

*Et annet sentralt virkemiddel i samhandlingsreformen er en omlegging av finansieringsordningen av helse- og omsorgstjenestene, herunder kommunenes økonomiske forpliktelser. Et av de nye grepene er innføringen av kommunal medfinansiering av spesialisthelsetjenestene og kommunalt betalingsansvar for utskrivningsklare pasienter i sykehus.*

*Samhandlingsreformen er omfattende og dette er i seg selv et forhold som øker risikoen for avvik, både med hensyn til etterlevelse av lovkrav og oppnåelse av fastsatte målsetninger. Området er svært vesentlig fra et brukerperspektiv (brukere av helse- og omsorgstjenester/pasienter), spesielt i forhold til om det foreligger samordnete, helhetlige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester. Videre er området vesentlig for de som arbeider i kommunens helse- og omsorgstjeneste, og for kommunens administrative og*

*politiske nivå, både sett i forhold til samarbeidet med helseforetakene, og organisering, styring og økonomi innenfor helse- og omsorgsarbeidet.»*

### **Forslag til problemstillinger**

Revisjonen foreslår følgende hovedproblemstilling for undersøkelsen:

***Har Hammerfest kommune implementert samhandlingsreformen på en tilfredsstillende måte?***

Revisjonen foreslår følgende underproblemstillinger:

- Er det etablert tilfredsstillende rutiner for samarbeid og informasjonsflyt?
- Blir utskrivningsklare pasienter håndtert på en forsvarlig måte?
- Har kommunen tilfredsstillende kontroll på sine utgifter for utskrivningsklare pasienter?
- Har kommunen iverksatt tiltak som sikrer tilstrekkelig bemanning og kompetanse?
- Har kommunen styrket det forebyggende arbeidet?

### **Avgrensning**

Undersøkelsen vil være avgrenset til perioden 2014/2015.

### **Revisjonskriterier**

Revisjonskriterier er samlebetegnelsen på de krav og forventninger som brukes i den enkelte forvaltningsrevisjon for å vurdere den reviderte virksomhet. Revisjonskriteriene i denne undersøkelsen vil bli utledet fra følgende kilder:

- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m.
- Lov om folkehelsearbeid
- Forskrift om kommunal betaling for utskrivningsklare pasienter
- Stortingsmelding nr. 47 (2008-2009) Samhandlingsreformen

### **Gjennomføring**

Revisjonen tar sikte på å sende oppstartbrev til rådmannen i løpet av november 2015. Hoveddelen av datainnsamlingen vil skje i perioden desember-februar. Metodene vil være intervju og dokumentanalyse.

Resultatene av undersøkelsen (utkast til rapport) vil bli sendt på verifisering til informantene. Deretter vil rapporten bli sendt på høring til rådmannen og til behandling i kontrollutvalget.

## **Forslag til vedtak:**

1) Kontrollutvalget vedtar følgende problemstillinger for forvaltningsrevisjon av Hammerfest kommunes implementering av samhandlingsreformen:

Hovedproblemstilling:

***Har Hammerfest kommune implementert samhandlingsreformen på en tilfredsstillende måte?***

Underproblemstillinger:

- Er det etablert tilfredsstillende rutiner for samarbeid og informasjonsflyt?
- Blir utskrivningsklare pasienter håndtert på en forsvarlig måte?
- Har kommunen tilfredsstillende kontroll på sine utgifter for utskrivningsklare pasienter?
- Har kommunen iverksatt tiltak som sikrer tilstrekkelig bemanning og kompetanse?
- Har kommunen styrket det forebyggende arbeidet?

2) Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggsproblemstillinger i tilknytning til de nevnte problemstillingene.