



KUSEK IKS	
Mottatt	10.09.18
Reg.nr.:	328
Saksbeh.:	LOM
Ark.kode P:	4-1-02
Ark.kode S:	
J.nr.:	2053
Dok.nr.:	4

Oppstart av forvaltningsrevisjon Hammerfest kommune, 2017-2020, Forvaltning av næringsfond

Saksbehandler: Kjerstin Johnsen

Dato: 16.08.2018

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Bakgrunnen for dette prosjektet er *Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020*, vedtatt av kommunestyret i Hammerfest den 15. desember 2016 (sak 140/16). Det framgår av planen at det skal utføres en forvaltningsrevisjon av kommunens forvaltning av næringsfondet.

I dokumentet *Overordnet analyse 2017-2020*¹ framgår følgende om dette fokusområdet:

«I følge statlige myndigheter har kommunene en viktig rolle i arbeidet med å bidra til å utvikle attraktive arbeidsplasser og lokalsamfunn.² Det er derfor viktig at kommunene har et tydelig engasjement for lokal samfunnsutvikling og tilrettelegging for næringsutvikling. Kommunale næringsfond og kommunens ansvar for lokal samfunnsutvikling er grunnlaget for kommunenes innsats på området.

I kommuneplanen til Hammerfest kommune (samfunnsdelen) er ett av fem satsingsområder «verdiskaping og næringsutvikling».³ På bakgrunn av denne planen har kommunestyret vedtatt en strategisk næringsplan (SNP)⁴, og en handlingsplan knyttet til denne.⁵ I SNP sies det at Hammerfest kommunes rolle som næringsutvikler faller sammen med samfunnsutviklerrollen, noe som innebærer at kommunen skal bidra til å utvikle et godt lokalsamfunn for innbyggere og næringsliv.⁶

Hammerfest kommune mottar årlig midler fra Finnmark fylkeskommune⁷ til kommunalt næringsfond. Disse midlene, sammen med eventuell påfylling av egne kommunale midler, kalles for næringsfondet.

Kommunestyret har vedtatt egne retningslinjer for næringsfondet.⁸ Her framgår det at formålet med fondet er å stimulere til nyskaping, nyetablering, knoppskyting,

¹ I forskrift om kontrollutvalg § 10 siste ledd er det slått fast at plan for forvaltningsrevisjon skal baseres på en overordnet analyse.

² Se Regjeringen.no; <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/regional--og-distriktpolitikk/regional-naringsutvikling/kommunaleregionale-naringsfond-knf/id662990/>

³ Hammerfest kommune; Kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027, på side 20.

⁴ Hammerfest kommune; Strategisk næringsplan 2009-2018.

⁵ Handlingsplan til Strategisk næringsplan 2013-15.

⁶ Hammerfest kommune; Strategisk næringsplan 2009-2018, på side 5.

⁷ Finnmark fylkeskommune (FFK) forvalter årlig regionale utviklingsmidler (RUP-midler), tildelt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet. FFK fordeler årlig disse midlene til blant annet kommunale næringsfond, som forvaltes av den enkelte kommune.

kompetanseheving eller andre utviklingstiltak basert på varige og lønnsomme arbeidsplasser og bedrifter i samsvar med kommuneplanens målsetninger, strategisk næringsplan (SNP) og den til enhver tid gjeldende handlingsplan til SNP. Videre framgår blant annet informasjon om vilkårene for støtte, tilskuddsformer, prioriterte satsingsområder og forvaltning av fondet.

I følge retningslinjene er behandling av søknader delegert til rådmannen. Videre framgår det at administrasjonen skal utarbeide rapport for anvendelse av fondets midler som framlegges for Styret for miljø og utvikling to ganger i året. Der er adgang til å klage på vedtak knyttet til næringsfondet. Klagen fremsettes for det organ som har fattet vedtaket. Dersom vedtaket opprettholdes, skal klagen oversendes kommunens klagenemnd for videre behandling. I 2015 ble det gitt tilsagn på om lag 6,5 millioner kroner, fordelt på 29 prosjekter.⁹

Området er vesentlig både fra et økonomisk perspektiv, et brukerperspektiv, et politisk perspektiv og et samfunnsperspektiv. Det er ikke utført forvaltningsrevisjon på området tidligere. Det utføres ikke statlig tilsyn på området.»

Forslag til problemstillinger:

Formålet med prosjektet vil være å undersøke hvorvidt Hammerfest kommunes tildeling av tilskudd fra det kommunale næringsfondet skjer i tråd med gjeldende regelverk og retningslinjer. I dette ligger det å undersøke om tildelingen skjer i tråd med både lovkrav, statlige og kommunale retningslinjer på området.

Revisjonen foreslår følgende hovedproblemstilling for undersøkelsen:

Skjer tildelingen av tilskudd fra Hammerfest kommunes næringsfond i tråd med regelverk og retningslinjer?

Revisjonskriterier:

Revisjonskriterier er samlebetegnelsen på de krav og forventninger som brukes i den enkelte forvaltningsrevisjon for å vurdere den reviderte virksomhet. Revisjonskriteriene i denne undersøkelsen vil i all hovedsak bli utledet fra følgende kilder:

- Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven)
- Retningslinjer for Hammerfest kommunes næringsfond

Gjennomføring:

Undersøkelsen vil bli gjennomført i løpet av 2019. Datainnsamlingen vil i all hovedsak skje ved hjelp av intervju, dokumentanalyse og regnskapsanalyse. Resultatene av undersøkelsen (utkast til rapport) vil bli sendt på verifisering til informantene. Deretter vil rapporten bli sendt på høring til rådmannen og til behandling i kontrollutvalget og kommunestyret.

Avgrensing:

⁸ Hammerfest kommune; Retningslinjer for næringsfondet. Sist revidert av kommunestyret 6. desember 2012.

⁹ Hammerfest kommune; Årsrapport 2015, på side 27.

Av både praktiske og ressursmessige grunner vil det være nødvendig å foreta en avgrensning av undersøkelsen. Tidsmessig vil undersøkelsen i all hovedsak være avgrenset til de siste tre årene. Vi vil ikke gjennomgå alle tildelingene som er foretatt i perioden, men foreta et utvalg.

Forslag til vedtak:

- 1) Kontrollutvalget vedtar følgende problemstilling for forvaltningsrevisjonsprosjektet Hammerfest kommune, 2017-2020, Forvaltning av næringsfond:

Skjer tildelingen av tilskudd fra Hammerfest kommunes næringsfond i tråd med regelverk og retningslinjer?

- 2) Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggsproblemstillinger i tilknytning til den nevnte hovedproblemstillingen.

