



Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS  
Oarje-Finnmárkkku suohkanrevisiuvdna SGO

## **Oppstart av forvaltningsrevisjonsprosjekt**

### **Sykefravær og IA-avtalen**

**Saksbehandler:** Kjerstin Johnsen (Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS)

### **Saksopplysninger:**

#### **Bakgrunn:**

Bakgrunnen for dette forvaltningsrevisjonsprosjektet er *Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020*, vedtatt av kommunestyret i Hasvik den 14. desember 2016 (sak 90/16). Det framgår av planen at det skal utføres en forvaltningsrevisjon vedrørende sykefravær og IA-avtalen.

Av *Overordnet analyse 2017-2020*<sup>1</sup> for Hasvik kommune framgår følgende om dette fokusområdet:

*«Kommunen må overholde kravene i folketrygdloven (lov om folketrygd) og arbeidsmiljøloven (lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern) når det gjelder forebygging og oppfølging av sykefravær.*

*Hasvik kommune er en IA-virksomhet. Dette innebærer at kommunen har inngått en samarbeidsavtale om et mer inkluderende arbeidsliv (IA-avtalen) med NAV arbeidslivsenter i Finnmark. Kommunen må derfor også følge sine forpliktelser i henhold til denne samarbeidsavtalen.*

*IA-avtalens hovedmål er reduksjon i sykefravær, sysselsetting av personer med redusert arbeidsevne og stimulering av eldre arbeidstakere til å forlenge yrkeskarrieren. Gjennom avtalen er kommunen som arbeidsgiver forpliktet til å sørge for et godt og inkluderende arbeidsmiljø i samarbeid og dialog med tillitsvalgte, verneombud og øvrige ansatte. Egne ansatte skal følges opp gjennom å sørge for at linjeledere, arbeidsledere, tillitsvalgte og verneombud har den nødvendige kompetansen til å utføre arbeidet, ved å tilrettelegge arbeidsforholdene for arbeidstakere med spesielle behov og for å føre sykefraværstatistikk og bruke den systematisk i sykefraværarbeidet.*

*Sykefraværstatistikk fra KS<sup>2</sup> viser at Hasvik kommune var blant kommunene med det høyeste sykefraværet (egenmeldt/legemeldt) i Finnmark i 2015. I følge sykefraværstatistikken fra KS*

---

<sup>1</sup> I forskrift om kontrollutvalg § 10 siste ledd er det slått fast at plan for forvaltningsrevisjon skal baseres på en overordnet analyse.

<sup>2</sup> KS utarbeider fraværstatistikk for alle ansatte i kommuner, fylkeskommuner og andre virksomheter som er i KS tariffområde. Alle kommuner og fylkeskommuner skal gi opplysninger om fravær til KS. Rapporteringen av fravær til KS er frivillig for bedriftsmedlemmer og krever at man kan gi opplysninger på individnivå. Til KS skal

var sykefraværet i 2015 klart høyest blant kvinner, med 14,45 %. Sykefraværet blant menn var på 3,68 %. Av årsmeldingen for 2015 framgår det at en stor andel av sykefraværet knytter seg til langtidssykefravær som medfører begrensede økonomiske konsekvenser for kommunen.<sup>3</sup>

Av årsmeldingen framgår det videre at kommunen har definert tre delmål for mer inkludering, blant annet å redusere sykefraværet til 6,5 %.

Området er svært vesentlig for ansatte og brukere av kommunale tjenester. Området er også vesentlig ut fra et økonomisk perspektiv. Selv om kommunen får refundert deler av utgiftene ved sykefravær utover arbeidsgiverperioden er det en rekke kostnader kommunen selv må dekke».

### **Forslag til problemstillinger:**

Formålet med prosjektet vil være tredelt. Først vil vi se på utviklingen av fravær i Hasvik kommune de tre siste årene. Revisjonen vil foreta sammenligninger av sykefraværet i Hasvik kommune med sammenlignbare kommuner ut fra foreliggende sykefraværstatistikk. Videre vil vi undersøke hvordan Hasvik kommune jobber med sykefravær når det gjelder forebygging av sykefravær og oppfølging av sykemeldte. Avslutningsvis vil vi undersøke om kommunen har tilfredsstillende rutiner for registrering og føring av fravær, samt innkreving og føring av refusjoner.

Revisjonen foreslår følgende problemstillinger for undersøkelsen:

- 1. Hvordan er sykefraværet i Hasvik kommune i forhold til sammenlignbare kommuner?**
- 2. I hvilken grad følger Hasvik kommune som arbeidsgiver opp lover og forskrifter, samt egne planer og mål i forhold til:**
  - forebygging av sykefravær?
  - oppfølging av sykemeldte?
- 3. Har kommunen tilfredsstillende rutiner for:**
  - føring og bruk av fraværstatistikk?
  - innkreving av refusjoner fra NAV?

### **Revisjonskriterier:**

Revisjonskriterier er samlebetegnelsen på de krav og forventninger som brukes i den enkelte forvaltningsrevisjon for å vurdere den reviderte virksomhet.

Revisjonskriteriene i denne undersøkelsen vil i all hovedsak utledes fra følgende kilder:

- Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) av 25. september 1992
- Lov om folketrygd av 28. februar 1997 (folketrygdloven)

---

det gis opplysninger for hvert av de fire kvartalene som er med i rapporteringsperioden. Alle må levere data på individnivå.

<sup>3</sup> I årsmeldingen for 2015 er det totale sykefraværet oppgitt til å være 9 %.

- Lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. av 1. januar 2006 (arbeidsmiljøloven)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) av 6. desember 1996
- Forskrift om føring av statistikk over sykefravær og fravær ved barns sykdom av 1. mai 1997
- Forskrift om årsbudsjett (for kommuner og fylkeskommuner) av 15. desember 2000
- Samarbeidsavtalen mellom Hasvik kommune og NAV (IA-avtalen)

### **Gjennomføring:**

Undersøkelsen vil etter planen bli gjennomført i løpet av høsthalvåret 2017. Datainnsamlingen vil i all hovedsak skje ved hjelp av intervju, dokumentanalyse og bruk av regnskapstall. Resultatet av undersøkelsen (utkast til rapport) vil bli sendt på verifisering til informantene. Deretter vil rapporten sendes på høring til rådmannen, og til behandling i kontrollutvalget og kommunestyret.

### **Avgrensning:**

Av praktiske og ressursmessige årsaker vil det være nødvendig å foreta en avgrensning av undersøkelsen. Revisjonen vil i utgangspunktet se på sykefraværet i *hele* kommunen når det gjelder fraværstall og systemer, men vil også foreta et utvalg blant virksomhetene for nærmere undersøkelser. Utvalget vil bli foretatt med bakgrunn i de virksomhetene der revisjonen har avdekket høyest sykefravær. Tidsmessig vil undersøkelsen avgrenses til årene 2015, 2016 og første halvår 2017.

### **Forslag til vedtak:**

- 1) Kontrollutvalget vedtar følgende problemstillinger for forvaltningsrevisjonsprosjektet *Sykefravær og IA-avtalen*:
  1. ***Hvordan er sykefraværet i Hasvik kommune i forhold til sammenlignbare kommuner?***
  2. ***I hvilken grad følger Hasvik kommune som arbeidsgiver opp lover og forskrifter, samt egne planer og mål i forhold til:***
    - *forebygging av sykefravær?*
    - *oppfølging av sykemeldte?*
  3. ***Har kommunen tilfredsstillende rutiner for:***
    - *føring og bruk av fraværstatistikk?*
    - *innkreving av refusjoner fra NAV?*
- 2) Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggspørsmål i tilknytning til de nevnte hovedproblemstillingene.