



Kontrollutvalget i Loppa kommune

Møte nr. 2/2016
20. september 2016

Arkivkode
4/1 07
Journalnr.
2016/17062-9

S A K S F R E M L E G G

Sak 9/2016

INNKOMMET HENVENDELSE VEDRØRENDE REISE / DELTAKELSE PÅ REISELIVSMESSE FOR PRIVAT NÆRINGSAKTØR

Saksbehandler: Jan Henning Fosshaug

Vedlegg:

- Epost fra leder 9.7.2016 og 21.8.2016 (legges frem i møtet ved behov)
- Bilag i forbindelse med utbetaling av kommunalt tilskudd (legges frem i møtet ved behov)
- Ethiske retningslinjer for Loppa kommune (legges frem i møtet ved behov, finnes også på Loppa kommunes hjemmeside)

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Bakgrunn for at saken legges frem for kontrollutvalget er at kontrollutvalget v/ leder, Berit Land er blitt bedt om å ta opp en sak angående ordførers reise betalt av privat næringsaktør i kommunen. Leder har besluttet at saken legges frem for kontrollutvalget snarlig.

Leder har i epost av 21.8.2016 sagt følgende angående saken:

«Som avtalt oversendes dokumenter vedr Sandland brygges utgifter i forb med reiselivsmesse i Irland. Som det framgår av dokumentene er reise og opphold betalt for Steinar Halvorsen. Det er mange bilag, jeg har "tatt ut" to av dem, regnskap for turen og reiseregning for Steinar Halvorsen. De følger vedlagt som egne vedlegg.

Saken må opp til behandling i kontrollutvalget:

- *Steinar Halvorsen er valgt som ordfører i 100 % stilling.*
- *Hans reise og opphold ble betalt av Sandland brygge AS der han iflg Brønnøysundregistrene er styremedlem (sjekket 18. august)*
- *I følge regnskapsoversikt fra Sandland brygge AS ble flybillettene kjøpt 3. januar. Turen var planlagt lenge før innkalling til formannskapsmøtet ble sendt ut.*
- *I følge reiseregningen fra Sandland brygge AS varte reisen 18.2-24.2. Han deltok ikke i hovedutvalgsmøtet og formannskapsmøtet 24.2 som han selv hadde innkalt til 17.2. »*

Leder setter saken i perspektiv mot følgende punkt i Loppa kommunes etiske retningslinjer av 2007:

«

- *pkt 1 det legges vekt på redelighet, ærlighet og åpenhet i Loppa kommune... Alle plikter lojalt å overholde de lover, forskrifter og reglement som gjelder for Loppa kommunens virksomhet.*
- *pkt 3 Kommunens folkevalgte skal unngå å komme i situasjoner som kan medfører konflikt mellom kommunens interesser og personlige interesser*
- *pkt 5 a - folkevalgte skal unngå personlige fordeler ...som kan påvirke, eller være egnet til å påvirke handlinger, saksforberedelser eller vedtak.*
- *pkt 5 d - reiseutgifter skal dekkes av kommunen i alle tjenestlige sammenhenger. Steinar Halvorsen var ordfører i perioden han var på reise, men reisen var ikke tjenestereise. Ble ikke tatt opp i noen politiske fora.»*

Saken settes også i perspektiv mot reglement for Loppa kommunestyre med følgende punkt:

«

- *Reglement for Loppa kommunestyre § 5 - det er møteplikt for kommunestyrets medlemmer, dette må også gjelde i øvrige politiske utvalg. Det kreves gyldig forfall. HADDE ORDFØREREN GYLDIG FORFALL I DENNE SAMMENHENGEN?»*

Sekretariatet har vært i kontakt kommuneadministrasjonen for nærmere opplysninger om kommunens behandling av tilskudd til deltakelse på den aktuelle messen. Reisen det her er snakk om er deltakelse for reiselivsbedriften Sandland Brygge AS på en reiselivsmesse i Irland, nærmere bestemt Ireland Angling 2016. Selskapet hadde søkt om og fått innvilget støtte fra det kommunale næringsfondet for å delta på denne messen slik det fremgår av utskrift av vedtak i hovedutvalget for teknisk, plan og næring nedenfor:

«PS7IL6 Tilskudd Sandland Brygge 2016 -deltakelse på Ireland Angling 2016.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk plan og næring - 24.02.2016

Sandland Brygge AS innvilges et tilskudd på inntil kr 34.125,- til deltakelse på messa Ireland Angling 2016.

Finansiering skjer ved bruk av næringsfondet.

Enstemmig vedtatt.

PS»

Ordfører Steinar Halvorsen er leder av hovedutvalget, men han var ikke tilstede i dette møtet ifølge møteprotokollen. Sekretariatet har videre vært i kontakt med rådmann Marion Høgmo som bekrefter at Halvorsen heller ikke på annen måte har deltatt i saksbehandling av tilskuddssøknaden fra selskapet.

I det «sivile» sitter Halvorsen i Sandland Brygge AS's styre og har nær familierelasjon til selskapets daglige leder. Han ville dermed vært inhabil ved behandling av tilskudds saken, noe han altså ikke gjorde.

Det er viktig herfra å presisere at saken dreier seg ikke om forhold vedrørende selskapets tilskudd til reiselivsmessen men derimot om det forhold at Halvorsen deltok på messen for selskapet samtidig som han er ordfører på hel tid. Sekretariatet har likevel funnet det riktig å gi denne avklaringen for å rydde vekk eventuelle misforståelser eller tvil vedrørende ordførers habilitetshåndtering i sakens anledning.

Vurdering:

Slik det fremgår av epost ovenfor fra leder så settes det fokus på at Steinar Halvorsen har deltatt på denne messen for et privat selskap samtidig som han er ordfører på heltid i Loppa kommune. Dette sees da i lys av ulike punkt i Loppa kommunes etiske retningslinjer fra 2007, samt reglement for Loppa kommunestyre om møteplikt i kommunestyret og øvrige politiske utvalg.

Når det gjelder de etiske retningslinjer gjelder disse for alle ansatte så vel som for innehavere av kommunalpolitiske verv i Loppa kommune.

Det må erkjennes at ordfører har det mest sentrale politiske verv i kommunen, og det vil selvsagt være av særlig betydning for tilliten i befolkningen og samfunnet for øvrig at ordfører utfører sine ulike roller innenfor allment aksepterte etiske normer og retningslinjer. Særlig viktig vil det være at den politiske rollen som ordfører holdes adskilt fra utenompolitiske roller og at egen habilitet ivaretas i alle sammenhenger. Samtidig er det etter sekretariatets syn også viktig å være bevisst på at ordførere og andre som innehar politiske verv har generelle samfunnsrettigheter og plikter på lik linje med øvrige samfunnsborgere.

Slik sekretariatet ser det har kommunens etiske retningslinjer relativt runde og allmenngyldige formuleringer, uten at de ulike begrep og terskler er nærmere definert. Vurderinger av om spesielle handlinger ligger innenfor retningslinjenes rammer eller ikke vil derfor i stor grad være av skjønnsmessig karakter, og vil kunne gi ulikt resultat avhengig blant annet av hvordan begrepene og toleranseterskler oppfattes av de enkelte, hva oppfattes som allment akseptabelt, omstendighetene i den enkelte sak m.m. Sekretariatet kan ikke se at kommunestyret i Loppa har satt særskilte retningslinjer hva gjelder ordfører utover det som fremkommer i de generelle retningslinjene. På generelt grunnlag kan det være naturlig at kommunestyret drøfter eventuelt behov for særskilte og mer målbare spesifiseringer på aktuelle områder når etiske retningslinjer utarbeides/revideres. Sekretariatet vil forøvrig bemerke at de etiske retningslinjene skriver seg tilbake så langt som til 2007, og bør revideres i overskuelig fremtid.

På bakgrunn av dette og de opplysningene som foreligger har sekretariatet ingen formell vurdering i et kontroll og tilsynsperspektiv om hvorvidt Halvorsens deltakelse på den aktuelle reiselivsmessen samtidig som han bekler ordførervervet er brudd på kommunens etiske retningslinjer eller ikke.

Når det gjelder spørsmålet om møteplikt, og implisitt gyldig forfall har sekretariatet heller ingen formell vurdering all den stund det tilligger det enkelte organ selv å formelt vurdere gyldighet og godkjenne forfall i det enkelte tilfelle. Dersom organet selv ikke har protokollert noe annet, bør forfallet kunne regnes som godkjent. Det moralske aspektet i det å melde forfall til møter vil derimot være naturlig å se i lys av de etiske retningslinjer, og vil da måtte bli en skjønsmessig vurdering i det enkelte tilfelle.

Sekretariatets tilråkning:

Saken legges frem uten spesiell tilråkning utover det som fremkommer i saksvurderingen ovenfor.