



Kontrollutvalget i Karasjok kommune
Kárášjoga gieldda dárákkistanlávdegoddi

Møte nr. 1/2016
11. mai 2016

Arkivkode
4/1 04
Journalnr.
2016/14047-7

S A K S F R E M L E G G

Sak 6/2016

OPPSTART AV FORVALTNINGSREVISJONSPROSJEKT
SAKSBEHANDLING AV ENKELTVEDTAK

Saksbehandler: Jan Henning Fosshaug

Bakgrunn: Karasjok kommunes plan for forvaltningsrevisjon 2013-2016.

Saksdokument (vedlagt i saken):

Dokument fra Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS mottatt 28. april 2016: Notat; *Oppstart av forvaltningsrevisjon – Saksbehandling av enkeltvedtak.*

Saksopplysninger:

Det henvises til vedlagte saksdokument fra revisjonen, med utfyllende saksopplysninger om bakgrunn, avgrensninger, gjennomføring og forslag til problemstillinger for forvaltningsrevisjonsprosjekt – *Saksbehandling av enkeltvedtak.*

Sekretariatet har i henhold til kontrollutvalgsforskriften § 20 et selvstendig ansvar for å påse at de saker som behandles av kontrollutvalget er forsvarlig utredet.

Etter sekretariatets vurdering er fremstillingen i saksdokumentet fra revisjonen, og de forslag til problemstillinger som der fremkommer i tråd med intensjonene i Karasjok kommunes plan for forvaltningsrevisjon 2013-2016.

Sekretariatets tilråkning:

1. Kontrollutvalget slutter seg til opplysningene og anbefalingene i vedlagte saksdokument fra kommunerevisjonen, og vedtar oppstart av forvaltningsrevisjonsprosjekt – *Saksbehandling av enkeltvedtak*

2. Kontrollutvalget vedtar følgende problemstillinger for forvaltningsrevisjonsprosjektet *Saksbehandling av enkeltvedtak*:
 1. *Hvordan er Karasjok kommunes praksis ved saksbehandling av enkeltvedtak?*
 2. *Er Karasjok kommunes saksbehandling av enkeltvedtak i tråd med regelverket?*

Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggsproblemstillinger i tilknytning til de nevnte hovedproblemstillingene.



Oppstart av forvaltningsrevisjonsprosjekt

Saksbehandling av enkeltvedtak

Saksbehandler: Bjørn Erik Aune Hansen (Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS)

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Bakgrunnen for dette forvaltningsrevisjonsprosjektet er *Plan for forvaltningsrevisjon 2013-2016*, vedtatt av kommunestyret i Karasjok den 25.04. 2013 (sak 30/13). Det framgår av planen at det skal utføres en forvaltningsrevisjon av saksbehandlingen av enkeltvedtak i kommunen.

I den vedtatte planen for forvaltningsrevisjon heter det blant annet at:

«Kommunen skal følge forvaltningslovens bestemmelser om saksbehandling av enkeltvedtak, og yte god service til innbyggere og virksomheter. Hovedhensikten med forvaltningsloven er å legge til rette for en betryggende saksbehandling i forvaltningen. Det vil si en saksbehandling som kan styrke den enkeltes rettsikkerhet og sikre materielt riktige resultater.

Forvaltningslovens generelle virkeområde er beskrevet i lovens § 1 der det heter at "Loven gjelder den virksomhet som drives av forvaltningsorganer når ikke annet er bestemt i eller i medhold av lov. Som forvaltningsorgan regnes i denne lov et hvert organ for stat og kommune." Prinsipielt gjelder loven uansett om avgjørelsen treffes av folkevalgte eller ansatte tjenestemenn (administrasjonen).

Hva som regnes som enkeltvedtak framkommer av legaldefinisjonen i forvaltningsloven § 2 litra b), jf § 2 litra a) og § 2 tredje ledd.

Med vedtak menes det "en avgjørelse som treffes under utøving av offentlig myndighet og som generelt eller konkret er bestemmende for rettigheter eller plikter til private personer (enkeltpersoner eller andre private rettssubjekter)", jf. forvaltningsloven § 2 litra a). Med enkeltvedtak menes det "et vedtak som gjelder rettigheter eller plikter til en eller flere bestemte personer", jf. forvaltningsloven § 2 litra b).

Enkeltvedtak er med andre ord vedtak som treffes "under utøving av offentlig myndighet" og som gjelder "rettigheter eller plikter til en eller flere bestemte personer". Som enkeltvedtak "regnes også avgjørelser som gjelder avvisning av en sak eller bruk av særlige tvangsmidler for å få gjennomført et vedtak", jf. forvaltningsloven § 2 tredje ledd.

Dette betyr at ikke alle typer avgjørelser og vedtak som fattes i kommunen er å regne som enkeltvedtak.

Enkeltvedtak skal i henhold til forvaltningsloven forberedes og avgjøres av forvaltningsorganet uten ugrunnet opphold, det skal være skriftlig og det skal grunngis og underrettes om vedtaket.

Området er svært vesentlig fra et brukerperspektiv. Det er ikke utført forvaltningsrevisjon på området tidligere.»

Gjennomføring:

Undersøkelsen vil etter planen bli gjennomført høsten 2016. Datainnsamling vil skje ved hjelp av intervju og dokumentanalyse. Etter dette vil resultatet av undersøkelsen (rapporten) bli sendt på høring til rådmannen, for så å bli behandlet i kontrollutvalget og kommunestyret.

Avgrensing:

Undersøkelsen vil avgrenses til saksbehandlingen i saker som forvaltningsrettslig er å anse som enkeltvedtak, jf forvaltningsloven § 2 bokstav a), bokstav b) samt bestemmelsens tredje ledd. I undersøkelsen vil det være hensiktsmessig å gjennomgå nyere enkeltvedtak, og i hovedsak vil det avgrenses til årene 2013, 2014 og 2015.

Forslag til problemstillinger:

Formålet med prosjektet vil være todelt. For det første vil vi undersøke kommunens etablerte praksis og rutiner ved saksbehandling av enkeltvedtak ut fra følgende problemstilling:

1. Hvordan er Karasjok kommunes praksis ved saksbehandling av enkeltvedtak?

Dette vil være en rent deskriptiv problemstilling, som fokuserer på etablert praksis ved saksbehandling av enkeltvedtak. Det vil derfor ikke utledes kriterier til denne problemstillingen.

For det andre vil vi undersøke om saksbehandling av enkeltvedtak er i tråd med regelverket utfra følgende problemstilling:

2. Er Karasjok kommunes saksbehandling av enkeltvedtak i tråd med regelverket?

Denne problemstillingen er av normativ art og vil være undersøkelsens hovedproblemstilling.

Forslag til vedtak:

1) Kontrollutvalget vedtar følgende problemstillinger for forvaltningsrevisjonsprosjektet
Saksbehandling av enkeltvedtak:

3. Hvordan er Karasjok kommunes praksis ved saksbehandling av enkeltvedtak?

4. Er Karasjok kommunes saksbehandling av enkeltvedtak i tråd med regelverket?

2) Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggsproblemstillinger i tilknytning til de nevnte hovedproblemstillingene.