



# HAMMERFEST KOMMUNE KONTROLLUTVALGET

**Møte nr. 4/2017**  
16. november 2017

Arkivkode  
4/1 02  
Journalnr.  
2017/12051-5

## I N N S T I L L I N G

---

### **Sak 21/2017 VALG AV REVISOR TIL FELLESNEMDA**

**Saksbehandler:** Kate M Larsen

**Bakgrunn:**

(Vedlagt protokoll fra fellesnemda av 31.08.17, sak F5/2017 Revisor for fellesnemda)

I forbindelse med sammenslåing av Hammerfest kommune og Kvalsund kommune ble det avholdt felles kommunestyremøte for de to kommunene den 31.08.2017 hvor det ble nedsatt en fellesnemnd med mandat til å ta seg av den videre sammenslåingsprosessen.

Kontrollutvalget i Hammerfest og Kvalsund bes om å behandle saken om ansettelse av revisor for den nye kommunen, samt komme med innstilling til fellesnemda, innen fellesnemdas neste møte. Valg av revisor til den nye kommunen settes opp av sekretariatet som egen sak som følge av praktiske årsaker. (KO Hammerfest sak 22/17)

**Saksutredning:**

Kontrollutvalgene i de sammenslående kommunene skal avgi hver sin innstilling overfor fellesnemnda, som på bakgrunn av innstillingene foretar valg av revisor til fellesnemda.

Fellesnemda er ikke en egen juridisk enhet, men et kommunalt organ opprettet i medhold av inndelingsloven. Fellesnemda har imidlertid mange fellestrekk med interkommunalt samarbeid iht komm.lov § 27. *Fellesnemdas regnskap vil mest sannsynlig bli et revisjonsoppdrag med begrenset omfang. Hvilken type regnskap dette er, om det skal være et eget ansvarsområde eller særregnskap vil være en vurdering kommunen og revisor må ta. Samtidig vil sekretariatet gjøre oppmerksom på at en avtale om å ta på seg revisjonsoppdraget og eventuelt pris på oppdraget må avklares mellom fellesnemda og revisjonsselskap.*

**Prosedyre for valg av revisjonsordning/revisor for fellesnemda:**

Som det fremgår av komm.lov § 78 nummer 3 og 4 er normal prosedyre at kommunestyret selv velger revisjonsordning/revisor etter innstilling fra kontrollutvalget.

Ved en kommunesammenslåingsprosess åpner imidlertid Inndelingslova § 26 femte ledd for at fellesnemnda kan foreta valg av revisjonsordning/revisor for den nye kommunen:

*Nemnda kan få fullmakt til å tilsetje personale i den nye eininga. Dette omfattar også tilsetjing av administrasjonssjef og revisor. Tilsetjing av revisor skjer på bakgrunn av innstilling frå kontrollutvala. Nemnda kan òg få fullmakt til å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor. Tilsvarande gjeld for sekretariatet for kontrollutvalet. Slikt vedtak skjer etter innstilling frå kontrollutvala.*

Inndelingsloven sier imidlertid ingenting om saksgangen knyttet til spørsmål om valg av revisor til fellesnemnda. Norges kommunerevisorforbund har fått utarbeidet en sjekklister for revisor, kontrollutvalg og sekretariat i forbindelse med kommunereformarbeidet som benyttes av sekretariatet i forbindelse med saksutredningen.

#### Valg av revisjonsordning og revisjonsenhet

Kommunestyret (fellesnemnda etter fullmakt) avgjør selv om kommunen eller fylkeskommunen skal ansette egne revisorer, delta i interkommunalt samarbeid om revisjon, eller inngå avtale med annen revisor jfr. komm.lov § 78 nummer 3.

Kommunene Hammerfest og Kvalsund er begge medeiere i det interkommunale selskapet Vest-Finnmark Kommunerevisjon IKS (VEFIK IKS), som utfører revisjonstjenestene for de to kommunene, og kjøper på bakgrunn av dette allerede revisjonstjenestene fra nevnte selskap. Dette er anskaffelser (kjøp av revisjonstjenester) som gjøres gjennom såkalt utvidet egenregi, noe som igjen innebærer at anskaffelsen er unntatt fra kravet til en anbudskonkurranse.

Dette betyr at fellesnemnda kan kjøpe revisjonstjenestene direkte fra kommunens eget revisjonsselskap (VEFIK IKS) uten å måtte gjennomføre en (anbuds)konkurranse.

Sekretariatet viser i den sammenheng til unntakene i Anskaffelsesloven, herunder § 3-1 om utvidet egenregi i forskrift om offentlige anskaffelser. Her heter det følgende:

- (1) Anskaffelsesloven og forskriften gjelder ikke ved utvidet egenregi, det vil si når oppdragsgiveren inngår kontrakter med et annet rettssubjekt
  - a) som oppdragsgiveren utøver en kontroll over som svarer til den kontrollen han utøver over sin egen virksomhet,
  - b) som utfører mer enn 80 prosent av sin aktivitet for oppdragsgiveren eller andre rettssubjekter som oppdragsgiveren kontrollerer, og
  - c) som det ikke er direkte private eierandeler i.

I praksis vil valg av revisor være uproblematisk som følge av at Hammerfest og Kvalsund kommune har samme revisor. Normal føres fellesnemndas regnskap av en av de berørte kommunene.

#### **Sekretariatets tilrådning:**

Kontrollutvalget innstiller på at regnskapsførende kommunes revisor velges som revisor for fellesnemnda.