



Kontrollutvalget i Porsanger kommune

Møte nr. 2/2015
1. desember 2015

Arkivkode
4/1 10
Journalnr.
2015/10074-7

I N N S T I L L I N G

Sak 12/2015

RAPPORT-SELKAPSKONTROLL INTERKOMMUNALT ARKIV FINNMARK IKS

Saksbehandler: Kate M Larsen

Bakgrunn: Porsanger kommunes *Plan for selskapskontroll 2013-2016*. Kommunestyre vedtak i sak 84/2012. Kontrollutvalg sak 27/2012 og omprioriteringssak 18/2014.

Vedlegg: Rapport- Selskapskontroll *Interkommunalt arkiv Finnmark IKS*

Bakgrunn og formål

Bakgrunnen for dette prosjektet er *Plan for selskapskontroll 2013-2016*, vedtatt av kommunestyret i Porsanger, under sak 84/2012, etter vedtak fra kontrollutvalget i 2012 og omprioritering i kontrollutvalget i sak 18/2014. I henhold til den vedtatte planen skal det foretas selskapskontroll i blant annet Interkommunalt arkiv Finnmark IKS. Kontrollutvalgssekretariatet er i samme vedtak gitt ansvaret for gjennomføring av kontrollen.

Kontrollutvalget i Porsanger vedtok oppstart av prosjektet og satt nærmere rammer for kontrollen ved fastsettelse av problemstillinger i sak 18/2014. I tråd med kontrollutvalgets vedtak og tilsvarende vedtak fra kontrollutvalget i de andre eierkommunene er selskapskontrollen samkjørt for alle eierkommunene i Vest-Finnmark. Det er utarbeidet en felles rapport for alle eierkommunene i Vest-Finnmark, men saksfremlegget er særskilt rettet mot hvert enkelt kontrollutvalg.

Selskapskontrollen er i tråd med de respektive eierkommuners plan for selskapskontroll avgrenset til å omfatte obligatorisk eierskapskontroll, jfr. Kontrollutvalgsforskriften § 14, første ledd. Hovedformålet med slik eierskapskontroll er å vurdere eiernes oppfølging av

eierskapet i selskapet, etter de rammer kommuneloven og kontrollutvalgsforskriften foreskriver.

Problemstillinger

Kontrollutvalget i Porsanger fastsatte i sak 18/2014 følgende problemstillinger:

- Fører kommunen kontroll med sine eierinteresser?
 - Har kommunen etablert rutiner for oppfølging og evaluering av sine eierinteresser?
 - Er rutinene tilfredsstillende, og blir de fulgt?
- Utøves kommunens eierinteresser i samsvar med kommunestyrets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse?

Sekretariatet er i tillegg gitt fullmakt til å reise andre problemstillinger dersom det under selve gjennomføringen av kontrollen vurderes som nødvendig.

Gjennomføring av kontrollen

Kontrollen med tilhørende rapport er utført etter mal utarbeidet og anbefalt av Norsk Kommunerevisorforbund (NKRF).

Opplysninger er innhentet på følgende måte:

- Skriftlig egenerklæring fra eierrepresentantene på eget spørreskjema.
- Skriftlig egenerklæring fra selskapets styre på eget spørreskjema.
- Fellesintervju med daglig leder og styreleder ut fra tematisk oppsatt intervjuguide.
- Utfyllende skriftlig tilleggsinformasjon fra daglig leder.
- Åpne kilder, herunder Foretaksregisteret, www.purehelp.no og www.proff.no.
- Rapportutkast sendt for fakta verifisering til daglig leder og styreleder i fellesskap og til eierrepresentantene.
- Høringsuttalelse fra daglig leder og styreleder i fellesskap, kommunens eierrepresentanter, og fra rådmannen.

For mer detaljerte faktaopplysninger, vurderinger, konklusjoner m.v. vises det til selve rapporten med vedlegg.

Vurderinger

Ut fra de forutsetninger og begrensninger som ligger i en eierskapskontroll mener sekretariatet at rapporten gir så utfyllende svar som mulig på de gitte problemstillinger.

Sekretariatet vurderer som en sammenfatning av konklusjonene i rapporten at selskapet i hovedsak drives i tråd med eiernes formål, gjeldende selskapsavtale og selskapslov med noen få unntak. Det er ikke foretatt en justering av eierandeler i henhold til Selskapsavtalen § 5.

Kontrollør kan ikke se at det er foretatt en evaluering av eierinteressene i IKA, herunder evaluering av selskapsavtale. Det er ikke funnet dokumentasjon på at det er kommunikasjon med- og fullmakter til kommunens representanter i forhold til saker som skal behandles i eierorganet og rapportering til kommunestyret om fattede vedtak i dette m.m. Det er vedtatt en eieravtale for IKA i representantskapet i 2011, kontrollør kan ikke se at kommunestyrene er orientert om avtalen.

Porsanger kommune har ikke utarbeidet eierskapsmelding, eierskapsmeldingen er et overordnet styringsverktøy for utøvelse av kommunens eierskap i selskapet.

Porsanger kommune inngikk i 2007, før endring av selskapsform en avtale med IKA vedrørende leieforhold i Holmenveien 3. IKA sine lokaler er eid av Statens Vegvesen som leier disse ut til Porsanger kommune. IKA fremleier lokalene av Porsanger kommune og kontrakten utgår 30.09.2017. I følge daglig leder ble det fra Porsanger kommune bekreftet at avtalen videre føres til å gjelde også etter endring av selskapsform i 2011. I utgangspunktet kan det selskapsrettslig diskuteres om en avtaler for et selskap som er opphørt binder partene som følge av endret juridisk status for avtalepart?

Kommunen omtales av selskapet som vertskommune for IKA. Det fremkommer ikke av selskapsvedtektene eller eieravtale at Porsanger kommune er vertskommune for IKA. Det må presiseres at det ikke i IKS-Loven er påkrevd at det skal være en vertskommune. I følge daglig leder er dette et begrep som er blitt brukt og er fra tiden før endring av selskapsform.

Rapporten avdekket noen forhold internt i selskapet som ikke var på plass, men som det nå er rettet opp i. Spesifikt gjelder dette delegering av fullmakter fra styreleder til dagligleder. Det er ikke utarbeidet et eget delegasjonsreglement de har kun Økonomireglement.

Ut over de forhold som er nevnt ovenfor er det ingen åpenbare indikasjoner på at eierinteressene ikke utøves i samsvar med aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring og selskapsledelse.

Det er naturlig at ovennevnte forhold følges opp av eierne i kraft av sitt eierskap, og vies oppmerksomhet ved oppfølging av selskapskontrollen, eventuelt ved en egen forvaltningskontroll.

Det presiseres at selskapskontrollen er en vurdering av om virksomheten styres etter eiernes formål og i utgangspunktet ikke en kontroll av innholdet i selskapets drift. Det ligger derfor utenfor rammene for eierskapskontroll å foreta en dypere materiell vurdering av selskapets organisering, drift og funksjon, eksempelvis å vurdere om de enkelte anskaffelser/avtaler oppfyller kravene i aktuell lovgivning og lignende vurderinger.

Rapportens anbefalinger

Med utgangspunkt i de funn som er gjort ved selskapskontrollen anbefales det i rapporten at eierne tar stilling til om de vil etterleve eller eventuelt begrunne hvorfor de ikke følger KS Eierforums anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll av kommunalt/fylkeskommunalt eide selskaper og foretak, herunder:

- Porsanger kommune har ikke utarbeidet eierskapsmelding.
- Eierstrategier for kommunens oppfølging av selskapet.
- Samhandling mellom kommunestyret og kommunens eierrepresentanter.
- Gjennomføre, som en del av folkevalgtopplæringen obligatoriske kurs og/eller eierskapsseminarer for samtlige folkevalgte i de ulike aspekter knyttet til eierstyring av utskilt virksomhet.
- Evaluering av selskapsavtalen, også med tanke på om det er samsvar mellom avtalen og ordninger som praktiseres i selskapet og mellom selskap og eiere.
- Øvrige forhold som fremkommer i anbefalingene fra KS Eierforum.

Sekretariatets forslag til vedtak:

Kontrollutvalget tar rapporten «*Selskapskontroll ved Interkommunalt arkiv Finnmark IKS*» til etterretning og slutter seg til anbefalingene i denne. Kontrollutvalget ber sekretariatet orientere utvalget om status etter kommunestyrets behandling av rapporten.

Rapporten legges frem for kommunestyret med følgende innstilling:

1. Kommunestyret tar rapporten *Selskapskontroll ved Interkommunalt arkiv Finnmark IKS* til etterretning.
2. Kommunestyret ber rådmannen følge opp anbefalingene i rapportens Kap. 7:
 - Eierskapsmelding (kommunens overordnede eierskapspolitikk) utarbeides for Porsanger kommune.
 - Eierstrategier (prioriteringer og tiltak kommunen har overfor IKA for å sikre at selskapet ivaretar de målsetningene som eieren har) utarbeides.
 - Samhandling mellom kommunestyret og kommunens eierrepresentanter.
 - Gjennomføre, som en del av folkevalgtopplæringen obligatoriske kurs og/eller eierskapsseminarer for samtlige folkevalgte i de ulike aspekter knyttet til eierstyring av utskilt virksomhet.
 - Evaluering av selskapsavtalen, også med tanke på om det er samsvar mellom avtalen og ordninger som praktiseres i selskapet og mellom selskap og eiere.
 - Øvrige forhold som fremkommer i anbefalingene fra KS Eierforum.