



Kontrollutvalget i Kvalsund kommune

Møte nr. 2/2017
18. oktober 2017

Arkivkode
4/1 06
Journalnr.
2017/16038-5

I N N S T I L L I N G

**Sak 12/20 VALG AV REVISOR FOR NY KOMMUNEN-
HAMMERFEST OG KVALSUND**

Saksbehandler: Jan Henning Fosshaug og Kate M Larsen

Dokumenter i saken (Vedlagt):

Protokoll fra fellesnemdas møte den 31.8.2017
(Sak nr. F3 Fullmakter og myndighet til fellesnemda og Sak nr. F5 Revisor for fellesnemda)

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

I forbindelse med vedtatt sammenslåing av Hammerfest kommune og Kvalsund kommune ble det avholdt felles kommunestyremøte for de to kommunene den 31.08.17 hvor det ble nedsatt en fellesnemnd med mandat til å ta seg av den videre sammenslåingsprosessen.

I vedtatte mandat for fellesnemnda fremgår bl.a. at fellesnemda skal fastsette revisjonsordning for den nye kommunen, etter innstilling fra kontrollutvalgene i henholdsvis Kvalsund og Hammerfest kommuner.

Kommunestyrets og kontrollutvalgets tilsynsansvar

Kommunestyrets tilsynsansvar, herunder revisjon er fastsatt i kommuneloven Kapittel 12 om internt tilsyn og kontroll.

I § 76 om kommunestyrets og fylkestingets tilsynsansvar står følgende:

Kommunestyret og fylkestinget har det øverste tilsyn med den kommunale og fylkeskommunale forvaltning, og kan forlange enhver sak lagt fram for seg til orientering eller avgjørelse. De kan omgjøre vedtak av andre folkevalgte organer eller administrasjonen i samme utstrekning som disse kunne omgjøre vedtaket selv. Kommunestyret og fylkestinget skal påse at de kommunale og fylkeskommunale regnskaper revideres på betryggende måte.

Valg av revisjonsordning og revisjonseenhet er regulert i § 78 nummer 3 og 4:

3. Kommunestyret eller fylkestinget avgjør selv om kommunen eller fylkeskommunen skal ansette egne revisorer, delta i interkommunalt samarbeid om revisjon, eller inngå

avtale med annen revisor. Vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra kontrollutvalget.

4. Kommunestyret eller fylkestinget velger selv revisor. Vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra kontrollutvalget.

Prosedyre for valg av revisjonsordning/revisor for den sammenslåtte kommunen

Som det fremgår av komm.lov § 78 nummer 3 og 4 ovenfor er normal prosedyre at kommunestyret selv velger revisjonsordning/revisor etter innstilling fra kontrollutvalget. Ved en kommunesammenslåingsprosess åpner imidlertid Inndelingslova § 26 femte ledd for at fellesnemnda kan foreta valg av revisjonsordning/revisor for den nye kommunen:

Nemnda kan få fullmakt til å tilsetje personale i den nye eininga. Dette omfattar også tilsetjing av administrasjonssjef og revisor. Tilsetjing av revisor skjer på bakgrunn av innstilling frå kontrollutvala. Nemnda kan òg få fullmakt til å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor. Tilsvarande gjeld for sekretariatet for kontrollutvalet. Slikt vedtak skjer etter innstilling frå kontrollutvala.

Kontrollutvalgene i de sammenslående kommunene skal ut fra ovennevnte avgi hver sin innstilling overfor fellesnemnda, som på bakgrunn av innstillingene foretar valg av den nye kommunens revisjonsordning og revisjonsenhet.

Valg av revisjonsordning og revisjonsenhet

Kommunestyret (fellesnemnda etter fullmakt) avgjør selv om kommunen eller fylkeskommunen skal ansette egne revisorer, delta i interkommunalt samarbeid om revisjon, eller inngå avtale med annen revisor jfr. komm.lov § 78 nummer 3 ovenfor.

Kommunene Hammerfest og Kvalsund er begge deleiere i det interkommunale selskapet Vest-Finnmark Kommunerevisjon IKS (Vefik IKS), som utfører revisjonstjenestene for de to kommunene. Så langt sekretariatet kan se har det ikke fremkommet uttrykte signaler fra kommunene Hammerfest og Kvalsund som skulle tilsi at ordningen ikke ønskes videreført ved kommunesammenslåingen.

Sekretariatet ser det som naturlig at nåværende ordning videreføres i den nye kommunen, og at kommunene/fellesnemnda tilrettelegger for dette. Som deleier i det interkommunale selskapet Vefik IKS vil kommunen derigjennom kjøpe sine revisjonstjenester etter prinsippet om utvidet egenregi, og således være unntatt fra krav i Lov om offentlige anskaffelser om anbudskonkurranse.

Dette forutsetter da at den nye kommunen, som nytt rettssubjekt inngår eierskap i Vefik IKS. For å sikre at revisjonsordningen er på plass ved idriftsettelsen av den nye kommunen bør kommunene/fellesnemnda sørge for at denne prosessen skjer i god tid før idriftsettelse finner sted. Inndelingslova § 26, femte ledd ovenfor åpner for at fellesnemnda etter fullmakt fra kommunestyrene kan gjennomføre slik prosess; «...Nemnda kan òg få fullmakt til å vidareføre deltaking i interkommunalt samarbeid om revisjon eller vidareføre avtale med annan revisor...».

Med bakgrunn i ovennevnte opplysninger vil sekretariatet anbefale kontrollutvalgene i Hammerfest og Kvalsund kommuner å innstille overfor fellesnemnda at revisjonstjenester gjennom eierskap i interkommunalt selskap videreføres for den sammenslåtte kommunen. Dette ved at kommunen inngår eierskap i Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS og kjøper tjenestene derfra etter prinsippet om utvidet egenregi.

Sekretariatets tilrådning:

Kontrollutvalget i Kvalsund kommune viser til den pågående sammenslåingsprosess mellom kommunene Kvalsund og Hammerfest. Kontrollutvalget viser videre til at kommunestyrene for begge kommunene har i fellesmøte nedsatt en fellesnemnd hvor mandatet bl.a. innebærer å velge revisjonsordning/revisor for den nye kommunen, etter innstilling fra kontrollutvalgene i de respektive kommunene.

Kontrollutvalget viser til at både Kvalsund og Hammerfest kommuner er medeiere i revisjonsselskapet Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS (Vefik IKS) og kjøper sine revisjonstjenester derigjennom etter prinsippet om utvidet egenregi.

Kontrollutvalget i Kvalsund vedtar følgende innstilling overfor fellesnemnda:

Fellesnemnda viser til mandat fastsatt av kommunestyrene i Hammerfest og Kvalsund kommuner, hvor nemda er pålagt å velge revisjonsordning/revisor for den sammenslåtte kommunen. Fellesnemnda viser videre til likelydende innstilling i saken fra kontrollutvalget i Kvalsund kommune og fra kontrollutvalget i Hammerfest kommune.

Fellesnemnda slutter seg til kontrollutvalgenes likelydende innstilling og vedtar følgende:

Den sammenslåtte kommunen (Hammerfest og Kvalsund) viderefører revisjonsordningen i henholdsvis Hammerfest og Kvalsund kommuner ved at:

1. Kommunens kjøper sine revisjonstjenester etter prinsippet om utvidet egenregi gjennom eierskap i interkommunalt selskap.
2. Kommunen søker eierskap i Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS.
 - a. Fellesnemnda avklarer sitt mandat snarest i forhold til nødvendige fullmakter fra kommunestyrene i Hammerfest og Kvalsund kommuner for å gjennomføre prosess med sikte på eierskap i Vefik IKS.
 - b. Med hjemmel i Inndelingslova § 26, femte ledd, tar fellesnemnda dersom nødvendige fullmakter, formelt initiativ overfor Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS med sikte på eierskap i selskapet.
 - c. Fellesnemnda sørger for å holde kommunestyrene i Hammerfest og Kvalsund orientert om prosessens forløp.
 - d. De selskapsrettslige forhold må være på plass i god tid før den sammenslåtte kommunen som nytt rettssubjekt trer i kraft.
 - e. Kontrollutvalget i den nye kommunen gis orientering så snart revisjonsordningen er på plass.