



Kontrollutvalget i Hasvik kommune

Møte nr. 2/2018
22. oktober 2018

Arkivkode
4/1 03
Journalnr.
2018/13032-7

I N N S T I L L I N G

Sak 10/2018 FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT - «SYKEFRAVÆR OG IA-AVTALEN»

Saksbehandler: Kate M Larsen

Bakgrunn:

Bakgrunnen for denne rapporten er *Plan for forvaltningsrevisjon 2017–2020*, vedtatt av kommunestyret i Hasvik kommune den 14. desember 2016 (sak 90/2016).

Saksopplysninger:

Det framgår av planen at det skal utføres en forvaltningsrevisjon vedrørende sykefravær og IA-Avtalen.

I kommunens plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020 sies det følgende om dette fokusområdet:

«Kommunen må overholde kravene i folketrygdloven (lov om folketrygd) og arbeidsmiljøloven (lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern) når det gjelder forebygging og oppfølging av sykefravær.

Hasvik kommune er en IA-virksomhet. Dette innebærer at kommunen har inngått en samarbeidsavtale om et mer inkluderende arbeidsliv (IA-avtalen) med NAV arbeidslivsenter i Finnmark. Kommunen må derfor også følge sine forpliktelser i henhold til denne samarbeidsavtalen.

IA-avtalens hovedmål er reduksjon i sykefravær, sysselsetting av personer med redusert arbeidsevne og stimulering av eldre arbeidstakere til å forlenge yrkeskarrieren. Gjennom avtalen er kommunen som arbeidsgiver forpliktet til å sørge for et godt og inkluderende arbeidsmiljø i samarbeid og dialog med tillitsvalgte, verneombud og øvrige ansatte. Egne ansatte skal følges opp gjennom å sørge for at linjeledere, arbeidsledere, tillitsvalgte og verneombud har den nødvendige kompetansen til å utføre arbeidet, ved å tilrettelegge arbeidsforholdene for arbeidstakere med spesielle behov og for å føre sykefraværstatistikk og bruke den systematisk i sykefraværarbeidet.

Sykefraværstatistikk fra KS viser at Hasvik kommune var blant kommunene med det høyeste sykefraværet (egenmeldt/legemeldt) i Finnmark i 2015. I følge sykefravær-statistikken fra KS var sykefraværet i 2015 klart høyest blant kvinner, med 14,45 %. Sykefraværet blant menn var på 3,68 %.

Av årsmeldingen for 2015 framgår det at en stor andel av sykefraværet knytter seg til langtidssykefravær som medfører begrensede økonomiske konsekvenser for kommunen. Av årsmeldingen framgår det videre at kommunen har definert tre delmål for mer inkludering, blant annet å redusere sykefraværet til 6,5 %.

Området er svært vesentlig for ansatte og brukere av kommunale tjenester. Området er også vesentlig ut fra et økonomisk perspektiv. Selv om kommunen får refundert deler av utgiftene ved sykefravær utover arbeidsgiverperioden er det en rekke kostnader kommunen selv må dekke».

Formål

Formålet med prosjektet har vært å undersøke hvordan Hasvik kommune jobber med sykefravær, i forhold til forebygging av sykefravær og oppfølging av sykemeldte. Rutinene for registrering og føring av fravær, samt innkreving og føring av refusjoner har også blitt kartlagt.

På bakgrunn av dette vil kommunen få belyst ulike sider ved egen praksis, og bli presentert for områder hvor det er muligheter for forbedringer.

Problemstillinger med revisjonens vurderinger og konklusjoner

Undersøkelsen er gjennomført på bakgrunn av tre problemstillinger vedtatt av kontrollutvalget 12. mai 2017 (sak 04/2017).

1. Hvordan er sykefraværet i Hasvik kommune i forhold til sammenlignbare kommuner?

Sykefraværet i Hasvik kommune har vært noe høyere enn i sammenlignbare kommuner i 2014 og 2015. Kommunens samlede sykefravær har vært i underkant av 10 % med unntak for 2014 og 2015 hvor det var noe høyere. Målsettingen med IA-arbeidet er å bringe fraværet ned mot 5-6 %. Det ser ut som om kommunen har et stykke igjen til å nå det målet.

Det er gjennom HMS-håndboken lagt et godt grunnlag for et planmessig, målrettet og systematisk arbeid for et inkluderende arbeidsliv i kommunen.

2. I hvilken grad følger Hasvik kommune som arbeidsgiver opp lover og forskrifter, samt egne planer og mål i forhold til:

- forebygging av sykefravær?
- oppfølging av sykemeldte?

Undersøkelse viser at pleie- og omsorgssektoren følger opp lover og forskrifter samt egne planer og mål i forhold til forebygging og oppfølging av sykefravær. Sykefraværutviklingen etter 2014 slik den går fram av tabell 12 i rapporten (side 11), støtter opp om revisjonens konklusjon på sektoren.

Undersøkelse viser at Hasvik skole følger lover, forskrifter og egne planer og mål i forhold til oppfølging av sykefravær, men bare delvis følger lover, forskrifter og egne planer og mål i forhold til forebygging av sykefravær.

3. Har kommunen tilfredsstillende rutiner for:

- føring og bruk av fraværstatistikk?
- innkreving av refusjoner fra NAV?

Undersøkelse viser at Hasvik kommune har tilfredsstillende rutiner for føring og bruk av fraværstatistikk.

Undersøkelse viser at Hasvik kommune har tilfredsstillende rutiner for innkreving av refusjoner fra NAV.

Avgrensing

Undersøkelsen gjelder i utgangspunktet hele kommunen. Når det gjelder oppfølging og forebygging av sykefravær har revisjon valgt ut virksomhetene for pleie- og omsorg og Hasvik skole for nærmere gjennomgang.

Revisjons uttalelse gis på bakgrunn av det datagrunnlaget som er samlet inn og gjelder ikke de avdelingene som ikke er undersøkt.

Tidsmessig er undersøkelsen avgrenset til sykefraværet i kommunen for perioden 2012 til 2017. Sykefraværet i Hasvik kommune er sammenlignet med gjennomsnittet for henholdsvis KOSTRA-gruppe 64, landet og for kommunene i Finnmark.

Revisjonens anbefalinger

På bakgrunn av hovedfunnene i undersøkelsen vil revisjonen anbefale kommunen følgende:

- Å etablere et system for oppfølging av IA-arbeidet ved de ulike sektorene i kommunen.
- Å foreta årlig oppdatering av personalhåndboken.
- Å gjennomføre årlige vernerunder i henhold til personalhåndboken.
- Å føre møtereferater ved personalmøter.
- Å gjennomføre medarbeidersamtaler i henhold til personalhåndboken.
- Å føre møtereferater ved dialogmøter i henhold til internkontrollforskriften.

Sekretariatets vurdering

Etter sekretariatets vurdering er forvaltningsrevisjonsrapporten fra revisjonen i tråd med intensjonene i Hasvik kommunes *Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020*. Rapporten behandler de problemstillinger for prosjektet som kontrollutvalget vedtok i sak 04/2017, samt at det ble gitt fullmakt til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger. Sekretariatet har for øvrig ingen merknader til de opplysninger og anbefalinger som fremkommer i rapporten fra revisjonen.

Rapporten har vært forelagt administrasjonssjefen til uttalelse og lovens krav vedrørende kontradiksjon anses dermed å være oppfylt.

Sekretariatets tilrådning

1. Kontrollutvalget viser til rapporten «*Sykefravær og IA-Avtalen*» utarbeidet av Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS. Kontrollutvalget tar opplysningene og konklusjonen i rapporten til orientering og slutter seg til anbefalingene som gis i den.

2. Kontrollutvalget oversender saken til kommunestyret med følgende innstilling:

Kommunestyret tar opplysningene og konklusjonen i forvaltningsrevisjonsrapporten «Sykefravær og IA-Avtalen» til orientering, og slutter seg til rapportens anbefalinger.

Kommunestyret ber administrasjonssjef sørge for oppfølging av rapportens anbefalinger, herunder:

- Å etablere et system for oppfølging av IA-arbeidet ved de ulike sektorene i kommunen.
- Å foreta årlig oppdatering av personalhåndboken.
- Å gjennomføre årlige vernerunder i henhold til personalhåndboken.
- Å føre møtereferater ved personalmøter.
- Å gjennomføre medarbeidersamtaler i henhold til personalhåndboken.
- Å føre møtereferater ved dialogmøter i henhold til internkontrollforskriften.