



Oppstart av forvaltningsrevisjon Alta kommune, 2017-2020, Tilsettinger

Saksbehandler: Fagansvarlig forvaltningsrevisor Tom Øyvind Heitmann

Dato: 07.11.2018

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Bakgrunnen for dette prosjektet er *Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020*, vedtatt av kommunestyret i Alta den 25. oktober 2016 (sak 97/16). Det framgår av planen at det skal gjennomføres en forvaltningsrevisjon knyttet til kommunens rutiner for tilsettinger.

I dokumentet *Overordnet analyse 2017-2020¹* framgår følgende om dette fokusområdet:

«Det framgår av kommuneloven § 24 at kommunestyret kan delegere rådmannen myndighet til å opprette og nedlegge stillinger, samt til å treffe avgjørelser i personalsaker. Alta kommune har utarbeidet et delegasjonsreglement², der det framgår at kommunestyret gir rådmannen fullmakt til å treffe vedtak i alle enkeltsaker eller typer saker som ikke er av prinsipiell interesse, herunder personal- og organisasjonssaker. Av delegasjonsreglementet framgår det videre at rådmannen er delegert myndighet i forbindelse med ansettelse, samt ansvaret for å oppnevne ansettelsesutvalg og reglement for disse i tråd med hovedtariffavtalens bestemmelse.

I henhold til kommuneloven § 25 skal det i alle kommuner opprettes et eller flere partssammensatte utvalg – administrasjonsutvalg – for behandling av saker som gjelder forholdet mellom kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Av det administrative delegasjonsreglementet framgår det at rådmannen har ansvaret for oppnevning og sammensetning av administrativt arbeidsmiljøutvalg, jf. arbeidsmiljøloven § 7-1. I følge kommunens reglement for politiske styrer, råd og utvalg 2015-2020 består administrasjonsutvalget av 7 medlemmer med varamedlemmer. 5 medlemmer med varamedlemmer skal velges av kommunestyret. Leder og nestleder til administrasjonsutvalget velges også av kommunestyret. Det framgår videre av reglementet at kommunale arbeidstakere ikke bør velges som arbeidsgiverrepresentanter.³

Hovedtariffavtalen for KS-området gir kommunene klare rammer for hvordan henholdsvis heltids, deltids og midlertidige ansettelse skal gjennomføres. Tariffavtalen inneholder også punkter vedrørende kvalifikasjoner og formkrav til tilsettinger.

¹ I forskrift om kontrollutvalg § 10 siste ledd er det slått fast at plan for forvaltningsrevisjon skal baseres på en overordnet analyse.

² Vedtatt av kommunestyret 11. mars 2013 (sak 15/13).

³ Reglement for politiske styrer, råd og utvalg 2015-2020, s. 18.

Alta kommune har utarbeidet en elektronisk personalhåndbok. Kapittel 2 i personalhåndboken omhandler tilsetninger, og beskriver utlysningsprosessen, søknadsbehandling, tillitsvalgtes medvirkning ved tilsetting, vurdering av kandidater, vedtak, tilbud, arbeidsavtale, introduksjon av nyansatte og oppfølging i prøvetiden.

Området er vesentlig ut fra et medarbeiderperspektiv. Området er også vesentlig for kommunen som arbeidsgiver. Det er ikke gjennomført forvaltningsrevisjon på området tidligere. Det utføres ikke statlig tilsyn på området. En eventuell forvaltningsrevisjon kan igangsettes når som helst i planperioden.»

Forslag til problemstillinger:

Formålet med prosjektet vil være å undersøke om Alta kommune har etablert tilfredsstillende rutiner ved ansettelser. I dette ligger det å undersøke om kommunen følger gjeldende lov- og avtaleverk i forbindelse med ansettelser.

Revisjonen foreslår at undersøkelsen gjennomføres med utgangspunkt i følgende hovedproblemstilling:

I hvilken grad følger Alta kommune gjeldende lov- og avtaleverk i forbindelse med ansettelser?

Revisjonskriterier:

Revisjonskriterier er samlebetegnelsen på de krav og forventninger som brukes i den enkelte forvaltningsrevisjon for å vurdere den reviderte virksomhet. Revisjonskriteriene i denne undersøkelsen vil i all hovedsak bli utledet fra følgende kilder:

- Lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. (arbeidsmiljøloven)
- KS: Hovedavtalen 01.01.2018 - 31.12.2019
- KS: Hovedtariffavtalen 01.05.2018 – 30.04.2020
- KS: Kommunenes personalhåndbok

Gjennomføring:

Undersøkelsen vil bli gjennomført i løpet av 2019. Datainnsamlingen vil i all hovedsak skje ved hjelp av intervju og dokumentanalyse. Resultatene av undersøkelsen (utkast til rapport) vil bli sendt på verifisering til informantene. Deretter vil rapporten bli sendt på høring til rådmannen og til behandling i kontrollutvalget og kommunestyret.

Avgrensning:

Av både praktiske og ressursmessige hensyn er det nødvendig å foreta en avgrensning av undersøkelsen. Tidsmessig vil undersøkelsen i all hovedsak være avgrenset til årene 2017, 2018 og deler av 2019. Vi vil imidlertid kunne komme til å gå noe lengre tilbake i tid på enkelte områder. Vi vil ikke gjennomgå alle ansettelser som er foretatt i perioden, men foreta et utvalg.

Forslag til vedtak:

- 1) Kontrollutvalget vedtar følgende problemstillinger for forvaltningsrevisjonsprosjektet Kautokeino kommune, 2017-2020, Tilsettinger:

I hvilken grad følger Alta kommune gjeldende lov- og avtaleverk i forbindelse med ansettelse?

- 2) Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggsproblemstillinger i tilknytning til den nevnte hovedproblemstillingen.