



## Oppstart av forvaltningsrevisjon *Kautokeino kommune, 2017-2020, Rutiner for ansettelser*

**Saksbehandler:** Kjerstin Johnsen

**Dato:** 29.08.2018

### **Saksopplysninger:**

#### **Bakgrunn:**

Bakgrunnen for dette prosjektet er *Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020*, vedtatt av kommunestyret i Kautokeino den 15. desember 2016 (sak 52/16). Det framgår av planen at det skal gjennomføres en forvaltningsrevisjon knyttet til kommunens rutiner for ansettelser.

I dokumentet *Overordnet analyse 2017-2020*<sup>1</sup> framgår følgende om dette fokusområdet:

«Ansettelser skal blant annet skje i henhold til bestemmelser i forvaltningsloven, offentlighetsloven, arbeidsmiljøloven og hovedtariffavtalen for kommunal sektor. I tillegg skal ansettelser i kommunen skje i tråd med forvaltningsrettslige grunnprinsipper (herunder kvalifikasjonsprinsippet).

*I 2015 var det 303 ansatte i Kautokeino kommune (inkl. deltidsansatte).*

*I Kautokeino kommunes administrative delegasjonsreglement framgår det at rådmannen er kommunens personalsjef. Det framgår videre at enhetslederne er delegert personalansvar innenfor sine respektive enheter. Kautokeino kommune har eget ansettelsesreglement. Dette er vedtatt av rådmannen 1. august 2014.*

*Det kan knyttes mange risikofaktorer til en ansettelsesprosess, herunder risiko for manglende kompetanse og manglende rutiner. Kommunen kan blant annet risikere å tilsette «feil» person. Kommunen kan videre risikere å bli erstatningspliktig ved feil ansettelser. Kommunen kan også risikere å bli utsatt for kritikk fra Sivilombudsmannen.*

*Kontrollutvalget har i sak 7/2016 foreslått ansettelsesprosedyrer som et mulig fokusområde i overordnet analyse/plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020. Området er svært vesentlig i et organisatorisk perspektiv. Området er også vesentlig for publikum (søkere på ledige stillinger) og ansatte, samt i et omdømmeperspektiv. Det er ikke utført forvaltningsrevisjon på området tidligere. Det utføres ikke statlig tilsyn på området.»*

#### **Forslag til problemstillinger:**

Formålet med prosjektet vil være å undersøke om Kautokeino kommune har etablert tilfredsstillende rutiner ved ansettelser. I dette ligger det å undersøke om kommunen følger gjeldende lov- og avtaleverk i forbindelse med ansettelser.

---

<sup>1</sup> I forskrift om kontrollutvalg § 10 siste ledd er det slått fast at plan for forvaltningsrevisjon skal baseres på en overordnet analyse.

Revisjonen foreslår at undersøkelsen gjennomføres med utgangspunkt i følgende hovedproblemstilling:

***I hvilken grad følger Kautokeino kommune gjeldende lov- og avtaleverk i forbindelse med ansettelses?***

### **Revisjonskriterier:**

Revisjonskriterier er samlebetegnelsen på de krav og forventninger som brukes i den enkelte forvaltningsrevisjon for å vurdere den reviderte virksomhet. Revisjonskriteriene i denne undersøkelsen vil i all hovedsak bli utledet fra følgende kilder:

- Lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. (arbeidsmiljøloven)
- KS: Hovedavtalen 01.01.2018 - 31.12.2019
- KS: Hovedtariffavtalen 01.05.2018 – 30.04.2020
- KS: Kommunenes personalhåndbok

### **Gjennomføring:**

Undersøkelsen vil bli gjennomført i løpet av 2019. Datainnsamlingen vil i all hovedsak skje ved hjelp av intervju og dokumentanalyse. Resultatene av undersøkelsen (utkast til rapport) vil bli sendt på verifisering til informantene. Deretter vil rapporten bli sendt på høring til rådmannen og til behandling i kontrollutvalget og kommunestyret.

### **Avgrensing:**

Av både praktiske og ressursmessige hensyn er det nødvendig å foreta en avgrensning av undersøkelsen. Tidsmessig vil undersøkelsen i all hovedsak være avgrenset til årene 2017, 2018 og deler av 2019. Vi vil imidlertid kunne komme til å gå noe lengre tilbake i tid på enkelte områder. Vi vil ikke gjennomgå alle ansettelses som er foretatt i perioden, men foreta et utvalg.

### **Forslag til vedtak:**

- 1) Kontrollutvalget vedtar følgende problemstillinger for forvaltningsrevisjonsprosjektet Kautokeino kommune, 2017-2020, Rutiner for ansettelses:

***I hvilken grad følger Kautokeino kommune gjeldende lov- og avtaleverk i forbindelse med ansettelses?***

- 2) Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggsproblemstillinger i tilknytning til den nevnte hovedproblemstillingen.