



## Oppstart av forvaltningsrevisjon *Nordkapp kommune, 2017-2020, Integrering av flyktninger*

**Saksbehandler:** Kjerstin Johnsen

**Dato:** 17.08.2018

### **Saksopplysninger:**

#### **Bakgrunn:**

Bakgrunnen for dette prosjektet er *Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020*, vedtatt av kommunestyret i Nordkapp kommune den 10. oktober 2017 (sak 57/17). Det framgår av planen at det skal utføres en forvaltningsrevisjon knyttet til kommunens arbeid med integrering av flyktninger.

I dokumentet *Overordnet analyse 2017-2020*<sup>1</sup> framgår følgende om dette fokusområdet:

*«Kommunene skal tilby introduksjonsprogram for nyankomne innvandrere, senest innen tre måneder etter bosetting, jf. introduksjonsloven § 3. Programmet skal tilbys personer med behov for grunnleggende kvalifisering, og skal gi grunnleggende ferdigheter i norsk, grunnleggende innsikt i norsk samfunnsliv og forberede for deltakelse i yrkeslivet. Programmet må minst inneholde opplæring i norsk og samfunnskunnskap og tiltak som forbereder til videre opplæring eller tilknytning til yrkeslivet, jf. introduksjonsloven § 4.*

*Målsettingen om overgang til arbeidslivet må være retningsgivende for utformingen av introduksjonsprogrammet, uavhengig om veien går via videre utdanning og kvalifisering eller rett over i ordinært arbeid. Grunnskoleopplæring regnes som grunnleggende kvalifisering og kan inngå i introduksjonsprogrammet. Det er imidlertid presisert i rundskriv Q-20/2015<sup>2</sup> at også for dem som tar grunnskoleopplæring som del av programmet, skal det inneholde tiltak som forbereder til deltakelse i arbeidslivet. Formålet med introduksjonsprogrammet er å legge til rette for at deltakerne kommer seg raskt i arbeid eller utdanning.*

*Lovverket stiller krav til omfang og innhold i introduksjonsprogrammet, men kommunen står fritt til å velge organisering av programmet. Kommunens hovedansvar innebærer å samordne et individuelt tilrettelagt program for den enkelte og lage målrettede ordninger og tiltak for kvalifisering av målgruppen. Kommunen har et særskilt koordineringsansvar og har også et forvaltningsansvar for introduksjonsloven.<sup>3</sup>*

*I følge tall fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) utgjorde innvandrere 12,2 % av befolkningen i Nordkapp kommune i 2015. 100 % av deltakerne som avsluttet*

---

<sup>1</sup> I forskrift om kontrollutvalg § 10 siste ledd er det slått fast at plan for forvaltningsrevisjon skal baseres på en overordnet analyse.

<sup>2</sup> Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet: Rundskriv Q-20/2015 *Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere (introduksjonsloven)*

<sup>3</sup> Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet: Rundskriv Q-20/2015 *Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere (introduksjonsloven)*

introduksjonsprogrammet i 2014 var i arbeid eller utdanning året etter, hvilket er langt høyere enn gjennomsnittet for landet for øvrig (62 %). Av kommunens årsmelding for 2015 framgår det at det har vært utfordrende å kunne tilby et fullverdig introduksjonsprogram. Utfordringen ligger i å fylle 37,5 timer per uke. Skolen med undervisning i norsk og samfunnsfag (med fem timer leksegjøring per uke) utgjør 25 timer. De resterende timene må aktiviseres fra flyktingetjenesten, Migranorsk,<sup>4</sup> trening og eventuelt annen undervisning, arbeidspraksis med mer.<sup>5</sup> I årsmeldingen begrunnes utfordringen med å fylle 37,5 timer per uke med ressursmangel. Som en følge av dette ble det i budsjettet for 2016 økt med en halv stilling til norskopplæring.<sup>6</sup>

I følge tall fra IMDi var kommunen anmodet om å bosette 10 flyktninger i 2015. I 2016 er kommunen anmodet om å bosette 25 flyktninger. I følge kommunens årsmelding for 2015 bor det 75 flyktninger i Nordkapp kommune. Det ble bosatt 14 flyktninger i 2015, hvorav én familiegjenforening. Det ble kun bosatt ett barn. I følge årsmeldingen er majoriteten av flyktingene i kommunen fra Somalia.<sup>7</sup>

Nordkapp kommune mottok 9,5 mill. kr. i integreringstilskudd fra IMDi i 2015.<sup>8</sup> Integreringstilskuddet skal dekke gjennomsnittsutgifter til integreringstiltak og administrasjon av disse i kommunen i bosettingsåret og de neste fire årene.

Kontrollutvalget har i sine innspill til fokusområder for overordnet analyse/plan for forvaltningsrevisjon (sak 8/2016) framhevet integrering av flyktninger i Nordkapp kommune som et av fokusområdene.

Området er svært vesentlig ut fra et brukerperspektiv. Det er også vesentlig ut fra et økonomisk og samfunnsperspektiv. Det er ikke gjennomført forvaltningsrevisjon på området tidligere. Det kan utføres statlig tilsyn på området (Fylkesmannen). Revisjonen har imidlertid ikke funnet at det er gjennomført tilsyn på området i perioden 2014-2016, eller at det er planlagt slikt tilsyn i 2016 (per juli 2016).»

### **Forslag til problemstillinger:**

Formålet med undersøkelsen vil være å undersøke hvorvidt Nordkapp kommunes arbeid med integrering av flyktninger er i tråd med gjeldende lovkrav og sentrale føringer på området.

Revisjonen foreslår at undersøkelsen gjennomføres med utgangspunkt i følgende hovedproblemstilling:

***I hvilken grad er Nordkapp kommunes arbeid med integrering av flyktninger i tråd med gjeldende lovkrav og føringer?***

Revisjonen vil utarbeide underproblemstillinger i tilknytning til den ovennevnte hovedproblemstillingen.

---

<sup>4</sup> Migranorsk er godkjent som privat tilbyder av norskopplæring. Vi tilbyr et interaktivt og nettbasert program som er brukt ved ca. 160 opplæringscentre og bedrifter i Norge og i utlandet. Kursene er tilpasset voksne som ønsker å lære norsk språk og om det norske samfunnet. Norsk kursene passer både for nybegynnere og viderekomne (Kilde: <http://www.migranorsk.no/>).

<sup>5</sup> Årsmelding 2015, s. 32-33.

<sup>6</sup> Årsmelding 2015, s. 33.

<sup>7</sup> Årsmelding 2015, s. 32.

<sup>8</sup> <http://www.imdi.no/tall-og-statistikk/steder/K2019>

## **Revisjonskriterier:**

Revisjonskriterier er samlebetegnelsen på de krav og forventninger som brukes i den enkelte forvaltningsrevisjon for å vurdere den reviderte virksomhet. Revisjonskriteriene i denne undersøkelsen vil i all hovedsak bli utledet fra følgende kilder:

- Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere (introduksjonsloven)
- Anbefalinger fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) vedrørende integrering av flyktninger
- Anbefalinger fra Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) vedrørende integrering av flyktninger

## **Gjennomføring:**

Undersøkelsen vil gjennomføres i løpet av 2019. Datainnsamlingen vil i all hovedsak skje ved hjelp av intervju, dokumentanalyse og bruk av statistikk. Resultatene av undersøkelsen (utkast til rapport) vil bli sendt på verifisering til informantene. Deretter vil rapporten bli sendt på høring til rådmannen og til behandling i kontrollutvalget og kommunestyret.

## **Avgrensing:**

Av både praktiske og ressursmessige hensyn er det nødvendig å foreta en avgrensning av undersøkelsen. Tidsmessig vil undersøkelsen i all hovedsak være avgrenset til årene 2016-2019. Vi vil imidlertid kunne komme til å gå noe lengre tilbake i tid på enkelte områder.

## **Forslag til vedtak:**

- 1) Kontrollutvalget vedtar følgende problemstillinger for forvaltningsrevisjonsprosjektet Nordkapp kommune, 2017-2020, Integrering av flyktninger:

*I hvilken grad er Nordkapp kommunes arbeid med integrering av flyktninger i tråd med gjeldende lovkrav og føringer?*

- 2) Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggsproblemstillinger i tilknytning til den nevnte hovedproblemstillingen.