



## Oppstart av forvaltningsrevisjon *Måsøy kommune, 2017-2020, Sykefravær og IA-avtalen*

**Saksbehandler:** Kjerstin Johnsen

**Dato:** 29.08.2018

### Saksopplysninger:

#### Bakgrunn:

Bakgrunnen for dette forvaltningsrevisjonsprosjektet er Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020, vedtatt av kommunestyret i Måsøy den 8. desember 2016 (sak 63/16). Det framgår av planen at det skal utføres en forvaltningsrevisjon vedrørende sykefravær og IA-avtalen.

I dokumentet *Overordnet analyse 2017-2020*<sup>1</sup> framgår følgende om dette fokusområdet:

*«Kommunen må overholde kravene i folketrygdløven (lov om folketrygd) og arbeidsmiljøloven (lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern) når det gjelder forebygging og oppfølging av sykefravær.*

*Måsøy kommune er en IA-virksomhet. Dette innebærer at kommunen har inngått en samarbeidsavtale<sup>2</sup> om et mer inkluderende arbeidsliv (IA-avtalen) med NAV arbeidslivsenter i Finnmark. Kommunen må derfor også følge sine forpliktelser i henhold til denne samarbeidsavtalen.*

*IA-avtalens hovedmål er reduksjon i sykefravær, sysselsetting av personer med redusert arbeidsevne og stimulering av eldre arbeidstakere til å forlenge yrkeskarrieren. Gjennom avtalen er kommunen som arbeidsgiver forpliktet til å sørge for et godt og inkluderende arbeidsmiljø i samarbeid og dialog med tillitsvalgte, verneombud og øvrige ansatte. Egne ansatte skal følges opp gjennom å sørge for at linjeledere, arbeidsledere, tillitsvalgte og verneombud har den nødvendige kompetansen til å utføre arbeidet, ved å tilrettelegge arbeidsforholdene for arbeidstakere med spesielle behov og for å føre sykefraværstatistikk og bruke den systematisk i sykefraværarbeidet.*

*IA-dokumentet for perioden 2014-2018 er vedtatt av kommunestyret 26. november 2015 (sak 60/15). Dokumentet er Måsøy kommunes overordnede arbeidsdokument for IA-arbeidet i avtaleperioden. IA-avtalens overordnede mål er «å bedre arbeidsmiljøet, styrke jobbnærværet, forebygge og redusere sykefravær og hindre utstøting og frafall i arbeidslivet».<sup>3</sup>*

---

<sup>1</sup> I forskrift om kontrollutvalg § 10 siste ledd er det slått fast at plan for forvaltningsrevisjon skal baseres på en overordnet analyse.

<sup>2</sup> Måsøy kommune inngikk 2. juni 2014 en samarbeidsavtale om et mer inkluderende arbeidsliv.

<sup>3</sup> IA-dokumentet 2014-2018 Måsøy kommune, s. 1.

*Sykefraværstatistikk fra KS<sup>4</sup> viser at Måsøy kommune var blant kommunene med det høyeste sykefraværet (egenmeldt/legemeldt) i Finnmark i 2015.*

*I følge sykefraværstatistikken fra KS var sykefraværet i 2015 klart høyest blant kvinner, med 12,98 %. Sykefraværet blant menn var på 10,23 %.*

*Kontrollutvalget har i sine innspill til fokusområder for overordnet analyse/plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020 (sak 11/2016) framhevet sykefravær og IA-avtalen som et av fokusområdene.*

*Området er svært vesentlig for ansatte og brukere av kommunale tjenester. Området er også vesentlig ut fra et økonomisk perspektiv. Selv om kommunen får refundert deler av utgiftene ved sykefravær utover arbeidsgiverperioden er det en rekke kostnader kommunen selv må dekke. Det er ikke gjennomført forvaltningsrevisjon på området tidligere. Det kan utføres statlig tilsyn på området (Arbeidstilsynet).»*

### **Forslag til problemstillinger:**

Formålet med prosjektet vil være tredelt. Først vil vi se på utviklingen av sykefravær i Måsøy kommune de fem siste årene. Revisjonen vil foreta sammenligninger av sykefraværet i Måsøy kommune med andre kommuner ut fra foreliggende sykefraværstatistikk. Videre vil vi undersøke hvordan Måsøy kommune jobber med sykefravær når det gjelder forebygging av sykefravær og oppfølging av sykemeldte. Avslutningsvis vil vi undersøke om kommunen har tilfredsstillende rutiner for registrering og føring av fravær, samt innkreving og føring av refusjoner.

Revisjonen foreslår at undersøkelsen gjennomføres med utgangspunkt i følgende problemstillinger:

- 1. Hvordan er sykefraværet i Måsøy kommune i forhold til andre kommuner?*
- 2. I hvilken grad følger Måsøy kommune som arbeidsgiver opp lover og forskrifter, samt egne planer og mål i forhold til:*
  - forebygging av sykefravær?*
  - oppfølging av sykemeldte?*
- 3. Har kommunen tilfredsstillende rutiner for:*
  - føring og bruk av fraværstatistikk?*
  - innkreving av refusjoner fra NAV?*

---

<sup>4</sup> KS utarbeider fraværstatistikk for alle ansatte i kommuner, fylkeskommuner og andre virksomheter som er i KS tariffområde. Alle kommuner og fylkeskommuner skal gi opplysninger om fravær til KS. Rapporteringen av fravær til KS er frivillig for bedriftsmedlemmer og krever at man kan gi opplysninger på individnivå. Til KS skal det gis opplysninger for hvert av de fire kvartalene som er med i rapporteringsperioden. Alle må levere data på individnivå.

## **Revisjonskriterier:**

Revisjonskriterier er samlebetegnelsen på de krav og forventninger som brukes i den enkelte forvaltningsrevisjon for å vurdere den reviderte virksomhet. Revisjonskriteriene i denne undersøkelsen vil i all hovedsak utledes fra følgende kilder:

- Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) av 25. september 1992
- Lov om folketrygd (folketrygdloven) av 28. februar 1997
- Lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. av 1. januar 2006 (arbeidsmiljøloven)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) av 6. desember 1996
- Forskrift om føring av statistikk over sykefravær og fravær ved barns sykdom av 1. mai 1997
- Forskrift om årsbudsjett (for kommuner og fylkeskommuner) av 15. desember 2000
- Samarbeidsavtalen mellom Måsøy kommune og NAV (IA-avtalen)

## **Gjennomføring:**

Undersøkelsen vil gjennomføres i løpet av 2019. Datainnsamlingen vil i all hovedsak skje ved hjelp av intervju, dokumentanalyse, statistiske undersøkelser og bruk av regnskapstall. Resultatet av undersøkelsen (utkast til rapport) vil bli sendt på verifisering til informantene. Deretter vil rapporten sendes på høring til rådmannen, og til behandling i kontrollutvalget og kommunestyret.

## **Avgrensing:**

Av praktiske og ressursmessige årsaker vil det være nødvendig å foreta en avgrensning av undersøkelsen. Revisjonen vil i utgangspunktet se på sykefraværet i hele kommunen når det gjelder fraværstall og systemer, men vil også foreta et utvalg blant virksomhetene for nærmere undersøkelser. Utvalget vil bli foretatt med bakgrunn i de virksomhetene der revisjonen har avdekket høyest sykefravær. Tidsmessig vil undersøkelsen avgrenses til de siste fem årene.

## **Forslag til vedtak:**

- 1) Kontrollutvalget vedtar følgende problemstillinger for forvaltningsrevisjonsprosjektet Måsøy kommune, 2017-2020, Sykefravær og IA-avtalen:

*1. Hvordan er sykefraværet i Måsøy kommune i forhold til andre kommuner?*

**2. I hvilken grad følger Måsøy kommune som arbeidsgiver opp lover og forskrifter, samt egne planer og mål i forhold til:**

- forebygging av sykefravær?
- oppfølging av sykemeldte?

**3. Har kommunen tilfredsstillende rutiner for:**

- føring og bruk av fraværstatistikk?
- innkreving av refusjoner fra NAV?

2) Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggsproblemstillinger i tilknytning til de nevnte hovedproblemstillingene.