



Oppstart av forvaltningsrevisjon Måsøy kommune, 2017-2020, Barneverntjenesten

Saksbehandler: Kjerstin Johnsen

Dato: 21.08.2018

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Bakgrunnen for dette prosjektet er *Plan for forvaltningsrevisjon 2017-2020*, vedtatt av kommunestyret i Måsøy den 8. desember 2016 (sak 63/16). Det framgår av planen at det skal utføres en forvaltningsrevisjon knyttet til barneverntjenesten i kommunen.

I dokumentet *Overordnet analyse 2017-2020*¹ framgår følgende om dette fokusområdet:

«Barnevernets arbeid er regulert i lov om barneverntjenester (barnevernloven). Formålet med loven er å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg, og bidra til at barn og unge får trygge oppvekstvilkår. I henhold til barnevernloven skal barneverntjenesten i kommunen følge nøye med i de forhold barn lever under og finne tiltak som kan forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer. Barneverntjenesten skal også medvirke til at barns interesser ivaretas av andre offentlige organer, samt samarbeide med andre sektorer og forvaltningsorganer når dette kan bidra til å løse oppgaver den er pålagt etter loven. Når et barn på grunn av forholdene i hjemmet eller av andre grunner har særlig behov for det, skal barneverntjenesten sørge for å sette i verk hjelpetiltak for barnet og familien. Når hjelpetiltak vedtas skal barneverntjenesten utarbeide en tidsavgrenset tiltaksplan. Barneverntjenesten skal videre holde seg orientert om hvordan det går med barnet og foreldrene, og vurdere om hjelpen er tjenlig, eventuelt om det er nødvendig med nye tiltak. Dersom det er nødvendig ut fra den situasjonen barnet befinner seg i kan barnevernet overta omsorgen for barnet, og plassere det i fosterhjem eller institusjon. Ved omsorgsovertakelsen skal barneverntjenesten vedta en plan for barnets omsorgssituasjon. Barnevernet skal i sitt arbeid etterleve de krav til saksbehandling og tidsfrister som barnevernloven og forvaltningsloven fastsetter. For å bidra til å sikre dette er kommunens barneverntjeneste pålagt å ha et system for internkontroll.

KOSTRA-tall for 2015 viser at Måsøy kommune har betydelig lavere netto driftsutgifter til barneverntjenester målt i kroner pr innbygger og kroner pr innbygger i aldersgruppe 0-17 år enn kommunene det er sammenlignet med.²

Barneverntjenesten i Måsøy kommune inngår i forebyggende enhet, og er underlagt kultur- og oppvekstsektoren. I følge kommunens årsmelding for 2015 har forebyggende enhet vært preget av «at det ikke har vært kontinuitet i stillingene. Det har vært krevende for den enkelte

¹ I forskrift om kontrollutvalg § 10 siste ledd er det slått fast at plan for forvaltningsrevisjon skal baseres på en overordnet analyse.

² Revisjonen har foretatt en sammenligning av Måsøy kommune med kommunegruppe 6, Finnmark fylke, landet u/ Oslo og landet.

ansatte og det har vært en utfordring å fylle oppgaver og forventninger. I særdeleshet gjelder dette PPT og barnevernstjenesten. Barneverntjenesten har hatt mange krevende saker og tiltak i 2015.»³

Området er svært vesentlig fra et brukerperspektiv (barn og unge, foreldre og foresatte). Det er ikke utført forvaltningsrevisjon på området tidligere. Det kan utføres statlig tilsyn på området (Fylkesmannen). Revisjonen har imidlertid ikke funnet at Måsøy kommune har vært gjenstand for slikt tilsyn i perioden 2014-2016. Det er ikke planlagt statlig tilsyn (per juli 2016).»

Forslag til problemstillinger:

Formålet med undersøkelsen vil være å undersøke om barneverntjenesten i Måsøy kommune drives i samsvar med sentrale lovkrav. Med bakgrunn i dette foreslår revisjonen at undersøkelsen gjennomføres med utgangspunkt i følgende problemstillinger:

1. *Hvordan blir barneverntjenestens generelle oppgaver ivaretatt?*
2. *Er saksbehandlingen i barneverntjenesten tilfredsstillende?*
3. *Følges barn med tiltak opp på en tilstrekkelig måte?*

Revisjonskriterier:

Revisjonskriterier er samlebetegnelsen på de krav og forventninger som brukes i den enkelte forvaltningsrevisjon for å vurdere den reviderte virksomhet. Revisjonskriteriene i denne undersøkelsen vil i all hovedsak bli utledet fra følgende kilder:

- Lov om barneverntjenester (barnevernloven) av 17. juli 1992
- Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) av 10. februar 1967
- Forskrift om fosterhjem av 18. desember 2003

Gjennomføring:

Undersøkelsen vil gjennomføres i løpet av 2019. Datainnsamlingen vil i all hovedsak skje ved hjelp av intervju, dokumentanalyse og analyse av KOSTRA-tall. Resultatene av undersøkelsen (utkast til rapport) vil bli sendt på verifisering til informantene. Deretter vil rapporten bli sendt på høring til rådmannen og til behandling i kontrollutvalget og kommunestyret.

³ Årsmelding 2015, s. 19.

Avgrensning:

Av praktiske og ressursmessige hensyn er det nødvendig å foreta en avgrensning av undersøkelsen. Tidsmessig vil undersøkelsen være avgrenset til årene 2017, 2018 og første halvdel av 2019. Revisjonen vil ikke gjennomgå alle sakene som er behandlet i tidsrommet, men foreta et utvalg. Undersøkelsen vil ikke omfatte barneverntjenestens faglige og skjønnsmessige vurderinger i saksbehandlingen.

Forslag til vedtak:

- 1) Kontrollutvalget vedtar følgende problemstillinger for forvaltningsrevisjonsprosjektet Måsøy kommune, 2017-2020, Barneverntjenesten:
 - 1. Hvordan blir barneverntjenestens generelle oppgaver ivaretatt?*
 - 2. Er saksbehandlingen i barneverntjenesten tilfredsstillende?*
 - 3. Følges barn med tiltak opp på en tilstrekkelig måte?*
- 2) Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggsproblemstillinger i tilknytning til de nevnte hovedproblemstillingene.